

ROZHODNUTIE

Číslo: 0038/2021/S-LA
Číslo spisu: 886-2021-BA

V Bratislave 27. 04. 2021

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulačnej politiky, ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) druhého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 15 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci schválenia zmluvy o poskytovaní služieb

r o z h o d o l

podľa § 13 ods. 2 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov, že pre regulovaný subjekt SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523 **s c h v a ľ u j e** Zmluvu o dielo č. 18/2011 uzavretú podľa § 536 a nasl. Obchodného zákonníka na zabezpečovanie bežných opráv a havarijnej služby pre SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, medzi zmluvnými stranami SERVISKOMFORT s.r.o., (od 10. 02. 2021 ESCO Servis, s.r.o.), Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 706 053 a SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523 zo 07. 12. 2011, Dodatok č. 1 k Zmluve o dielo č. 18/2011 na zabezpečovanie bežných opráv a havarijnej služby pre SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov z 24. 07. 2020, Dodatok č. 2 k Zmluve o dielo č. 18/2011 na zabezpečovanie bežných opráv a havarijnej služby pre SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov z 20. 12. 2016, Dodatok č. 3 k Zmluve o dielo č. 18/2011 na zabezpečenie bežných opráv a havarijnej služby pre SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, z 22. 03. 2018, v predloženom znení.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, odboru regulačnej politiky (ďalej len „úrad“) bola dňa 02. 02. 2021 listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 2803/2021/BA regulovaným subjektom SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523 (ďalej len SPRAVBYTKOMFORT, a.s.“) predložená zmluva

v zmysle § 29 ods. 6 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“) Zmluva o dielo č. 18/2011 uzavretá podľa § 536 a nasl. Obchodného zákonníka na zabezpečovanie bežných opráv a havarijnej služby pre SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, medzi zmluvnými stranami SPRAVBYTKOMFORT, a.s., a SERVISKOMFORT s.r.o., Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 706 053, zo 07. 12. 2011 (ďalej len „Zmluva“). Spoločnosť SERVISKOMFORT s.r.o., Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 706 053 zápisom do Obchodného registra 26.02.2019 zmenila obchodné meno na spoločnosť ČEZ SERVIS, s.r.o., a zápisom do Obchodného registra 10. 02. 2021 zmenila obchodné meno na spoločnosť ESCO Servis, s.r.o. (ďalej len „ESCO Servis, s.r.o.“).

Týmto dňom bolo začaté správne konanie vo veci schvaľovania zmluvy o poskytovaní služieb.

Následne spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., listom doručeným na úrad 11. 02. 2021 prostredníctvom elektronickej pošty a zaevidovaným pod podacím číslom úradu 3848/2021/BA doložila Dodatok č.1 k Zmluve zo dňa 24. 07. 2012, Dodatok číslo 2 k Zmluve zo dňa 20. 12. 2016, Dodatok č. 3 k Zmluve zo dňa 22. 3. 2018, Oznámenie o úprave cien za služby zo dňa 30. 01. 2019 a Oznámenie o úprave cien za služby zo dňa 30. 01. 2020.

Podľa § 15 ods. 2 zákona o regulácii konanie o vecnej regulácii začalo na návrh účastníka konania.

Podľa § 15 ods. 3 zákona o regulácii účastníkom konania vo veci schvaľovania zmluvy o poskytovaní služieb je navrhovateľ - spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s.

Podľa § 18 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) v spojení s § 15 ods. 1 zákona o regulácii týmto začalo na návrh regulovaného subjektu konanie vo veci vydania rozhodnutia o schválení návrhu zmluvy o poskytovaní služieb.

Úrad po preštudovaní podkladov k podaniu zistil, že predmetom Zmluvy je zabezpečovanie opráv, obsluha energetických zariadení, odborných prehliadok a skúšok vyhradených technických zariadení a zabezpečovanie havarijnej služby pre bytové domy, nebytové priestory a tepelné zariadenia v správe spoločnosti SPRAVBYTKOMFORT, a.s., v profesiách:

- a) voda, kúrenie – odstavenie úniku média na najbližšej možnej armatúre od poškodenia rozvodu, identifikovanie poruchy a návrh odstránenia poruchy
- b) elektroinštalácia – vypnutie elektrickej energie na najbližšom možnom mieste poškodeného rozvodu elektrickej energie, identifikovanie poruchy a návrh odstránenia poruchy
- c) plyn – uzatvorenie hlavného uzáveru plynu, identifikovanie poruchy a návrh odstránenia poruchy
- d) čistenie kanalizácie – prečistenie kanalizácie vozidlom CAK a prípadné odstránenie odpadovej vody fekálnym vozidlom
- e) výt'ah – havarijná služba výt'ahov je zabezpečovaná pre bytové domy v zmysle zmlúv o dielo na zabezpečenie prevádzky, údržby a opráv výt'ahov s príslušnými servisnými firmami

- f) regulácia – zistenie príčiny havarijnej udalosti a prijatie okamžitých opatrení pre odstránenie príčin (riadiace, komunikačné, zabezpečovacie a regulačné systémy, elektroinštalácie)
- g) horáky – zistenie príčiny havarijnej udalosti na horákových automatikách a prijatie okamžitých opatrení na uvedenie do prevádzky.

Úrad po preštudovaní Zmluvy konštatuje, že Zmluva je uzatvorená pre oblasť správcovskej časti spoločnosti - Facility manažment, ktorá je neregulovaná a služby uvedené v bodoch f) a g) premetu Zmluvy sa týkajú regulovanej činnosti spoločnosti - Energetického manažmentu. Ďalej úrad zistil, že predmetom Dodatku č. 1 je doplnenie zabezpečenia havarijnej služby aj pre školské objekty, predmetom Dodatku č. 2 je zmena Čl. VII. Cena ods. 7.1, ktorou bola dohodnutá nová mesačná sadzba za zabezpečenie havarijnej služby pre bytové domy, nebytové priestory a pre tepelné zariadenia a predmetom Dodatku č. 3 je zmena Čl. III. Obsah predmetu zmluvy, ktorý sa dopĺňa o činnosti zabezpečenie nákupu tovaru a úkony súvisiace s prevádzkou vozidla, zmena Čl. V. Súčinnosť v súvislosti s rozšírením predmetu Zmluvy a Čl. VII. Cena, v ktorom je doplnená hodinová sadzba za novozavedenú činnosť.

Podľa § 19 ods. 3 správneho poriadku, pokiaľ podanie nemá predpísané náležitosti, správny orgán pomôže účastníkovi konania nedostatky odstrániť, prípadne ho vyzve, aby v stanovenej lehote nedostatky odstránil, súčasne ho poučí, že inak konanie zastaví.

Úrad po preštudovaní predloženého podania zistil, že tento bol predložený s nedostatkami, a preto konanie prerušil rozhodnutím č. 0014/2021/S-LA z 15. 02. 2021 a spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., listom z 15. 02. 2021 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 3520/2021/BA vyzval na odstránenie nedostatkov podania v lehote 30 dní odo dňa doručenia výzvy. Zároveň spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., poučil o možnosti zastavenia konania, ak požadované nedostatky podania neodstráni. Týmto odstránením nedostatkov podania bolo doplnenie informácie na základe čoho bola vybraná spoločnosť ESCO Servis, s.r.o., na dodávku služieb podľa predmetu Zmluvy, vysvetlenie efektívnosti uzatvorenia Zmluvy, predloženie kalkulácie výšky odmien za služby podľa predmetu Zmluvy v znení dodatkov a odôvodnenie ich výšky, predloženie aktuálnych cenníkov, preukázanie, že spoločnosť nedodávala nadpolovičné množstvo tepla na iné tepelnoenergetické využitie ako na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody. Úrad s prihliadnutím na rozsah agendy a zložitosť správneho konania spoločnosti SPRAVBYTKOMFORT, a.s., oznámil, že v zmysle § 49 ods. 2 správneho poriadku vo veci schválenia zmluvy o poskytovaní služieb rozhodne najneskôr do 60 dní od začatia konania.

Dňa 15. 03. 2021 spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 7672/2021/BA predložila odpoveď na výzvu na odstránenie nedostatkov podania. V predmetnom doplnení podania spoločnosť uviedla, že na dodávku služieb podľa predmetu Zmluvy nebolo realizované výberové konanie z dôvodu, že spoločnosť SERVISKOMFORT s.r.o., (od 10. 02. 2021 ESCO Servis, s.r.o.) vznikla pred 9 rokmi oddelením bývalých pracovníkov prevádzky údržby SPRAVBYTKOMFORT, a.s., a vytvorením samostatnej servisnej spoločnosti, za účelom možnosti poskytovať služby aj pre iné inštitúcie ako školy, škôlky a pod. Nakoľko sa jedná o 43 blokových kotolní, 3 centrálné

kotolne, 77 odovzdávacích staníc a 3 kogeneračné jednotky v meste Prešov a bývalí zamestnanci spoločnosti SPRAVBYTKOMFORT, a.s., dôkladne poznajú tepelné zariadenia čo sa týka ich technológie, umiestnenia a celé zásobovacie územie, je spolupráca so spoločnosťou ESCO Servis, s.r.o., prirodzenou alternatívou aj vzhľadom k ich úzkej špecializácii. Vzájomná spolupráca spoločností zabezpečuje dlhodobé partnerstvo schopné operatívne a na vysokej odbornej úrovni poskytovať služby pre spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., tak aby nebola ohrozená dodávka tepla, nakoľko je spoločnosť výhradným dodávateľom tepla a teplej úžitkovej vody pre obyvateľov mesta Prešov a jeho blízke okolie. Spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., v doplnení podania tiež uviedla, že prieskum trhu prípadne porovnanie ponúk od iných dodávateľov je vykonávané sporadicky a to porovnaním ponúk od iných spoločností, ktoré v čase vyťaženia pracovníkov ESCO Servis, s.r.o., poskytujú služby podľa predmetu Zmluvy v znení dodatkov. Ďalej v rámci doplnenia podania boli doložené vynaložené náklady za plnenie časti zmluvy Energetický manažment v rokoch 2018 až 2020 a plán na rok 2021, odôvodnenie rozdielnej výšky odmeny za zabezpečenie havarijnej služby pre bytové domy, nebytové priestory a školské objekty a to náročnosťou zásahu, doplnila cenníky prác a Oznámenie o úprave cien za služby z 28. 01. 2021, ktorým sa v zmysle čl. VII. Cena, bodu 7. 8, písm. b) medziročne upravuje cena služieb o výšku inflácie zverejnenú Štatistickým úradom Slovenskej republiky. Spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., v doplnení podania prehlásila, že celý objem vyrobeného tepla bol dodaný na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody.

V doplnení podania doručeného na úrad spoločnosťou SPRAVBYTKOMFORT, a.s., 15. 03. 2021, spoločnosť nepredložila všetky požadované podklady v zmysle výzvy úradu, čím dostatočne nepreukázala, že návrh zmluvy zodpovedá podmienkam bežným v obchodnom styku podľa § 29 ods. 7 zákona o regulácii a to predovšetkým časť podľa ktorej je regulovaný subjekt pri vykonávaní regulovanej činnosti povinný dodržiavať primeranosť vynaložených nákladov.

Úrad preto po preskúmaní podkladov predložených spoločnosťou SPRAVBYTKOMFORT, a.s., dospel k záveru, že toto nie je postačujúce a pre rozhodnutie vo veci je potrebné doplnenie podania v nadväznosti na predchádzajúcu výzvu na odstránenie nedostatkov podania. Listom z 23. 03. 2021 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 8132/2021/BA vyzval na odstránenie nedostatkov podania v lehote do 14 dní odo dňa doručenia výzvy. Zároveň spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., poučil o možnosti zastavenia konania, ak požadované nedostatky podania neodstráni. Týmto odstránením nedostatkov podania bolo predovšetkým preukázanie, že Zmluva v znení dodatkov je v súlade s ustanovením zákona o regulácii, a to že pri vykonávaní regulovanej činnosti je dodržaná primeranosť vynaložených nákladov, doplnenie kalkulácie odmien za zabezpečovanie služieb podľa predmetu Zmluvy v znení dodatkov, predloženie prieskumov trhu, porovnanie ponúk a doplnenie prílohy v znení čl. VII Cena, bod 7.1.

Spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., 31. 03. 2021 listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 9206/2021/BA v zmysle opätovnej výzvy zaslala požadované kalkulácie hodinovej zúčtovacej sadzby pre tepelné zariadenia, práce za poskytovanie služby materiálno

technického zabezpečenia a havarijnej služby pre kotolne. Súčasne predložila porovnanie ponúk hodinových zúčtovacích sadzieb dvoch spoločností v regióne Prešov, ktorých služby využíva a Prílohu č. 1 k Zmluve o dielo č. 18/2011, v ktorej je uvedený zoznam bytových jednotiek a nebytových priestorov.

Podľa § 29 ods. 6 zákona o regulácii regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike alebo vo vodnom hospodárstve a ktorý je obstarávateľom podľa osobitného predpisu, je povinný predložiť úradu na schválenie návrh zmluvy alebo návrh na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, prostredníctvom ktorej zabezpečuje vykonávanie regulovanej činnosti, ak ju na základe oprávnenia podľa osobitného predpisu má v úmysle uzatvoriť s prepojeným podnikom bez použitia postupov obstarávania; bez tohto schválenia nemožno zmluvu ani zmenu zmluvy o poskytovaní služieb uzatvoriť. Úrad schváli návrh zmluvy alebo návrh na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, ak regulovaný subjekt preukáže, že podmienky návrhu zmluvy alebo návrhu na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, zodpovedajú podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku.

Podľa § 45f ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. sa ustanovenie § 29 ods. 6 vzťahuje na zmluvy o poskytovaní služieb uzatvorené po 1. novembri 2020.

Podľa § 45f ods. 2 zákona č. 250/2012 Z. z. zmluvy o poskytovaní služieb podľa § 29 ods. 6 uzatvorené pred 1. novembrom 2020 je regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike alebo vo vodnom hospodárstve, povinný predložiť na schválenie úradu najneskôr do 31. januára 2021. Úrad schváli zmluvu o poskytovaní služieb, ak regulovaný subjekt preukáže, že podmienky zmluvy o poskytovaní služieb zodpovedajú podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku, inak úrad zmluvu o poskytovaní služieb neschváli. Úrad pred rozhodnutím o neschválení zmluvy o poskytovaní služieb určí lehotu na odstránenie nedostatkov, ak je ich odstránenie možné. Dňom právoplatnosti rozhodnutia úradu o neschválení zmluvy o poskytovaní služieb vzniká účastníkom zmluvy právo odstúpiť od zmluvy.

Podľa § 29 ods. 7 zákona o regulácii zmluva alebo zmena zmluvy podľa odsekov 2 a 6 nezodpovedá podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku najmä, ak obsahuje dojednania, ktoré spôsobujú porušenie povinnosti regulovaného subjektu podľa odseku 1 písm. d), dojednania o neprimeranom právnom následku za porušenie záväzku regulovaného subjektu alebo dojednania, ktoré umožňujú druhému účastníkovi zmluvy jednostranne ukončiť zmluvu alebo zmenu zmluvy, bez toho, aby bolo obdobné oprávnenie priznané aj regulovanému subjektu. Zmluva alebo zmena zmluvy podľa odsekov 2 a 6 nezodpovedá podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku ani vtedy, ak obsah tejto zmluvy alebo tejto zmeny zmluvy nie je zlučiteľný s právom Európskej únie alebo politikami Európskej únie.

Podľa § 29 ods. 8 zákona o regulácii sa povinnosť podľa odseku 6 nevzťahuje na zmluvu alebo zmenu zmluvy o poskytovaní služieb uzatvorenú na základe rámcovej dohody, ktoré boli obstarané za použitia postupov podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“). Povinnosť podľa odseku 6 sa nevzťahuje ani na zmluvu alebo

zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, uzatvorené regulovaným subjektom, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike a ktorý v predchádzajúcom kalendárnom roku dodával nadpolovičné množstvo tepla na iné tepelnoenergetické využitie ako na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody.

Úrad po preštudovaní podaného návrhu na schválenie zmluvy o poskytovaní služieb doplneného odstránením nedostatkov podania konštatuje, že Zmluva v znení dodatkov neobsahuje dojednania, ktoré spôsobujú porušenie povinnosti regulovaného subjektu dodržiavať pri vykonávaní regulovanej činnosti primeranosť vynaložených nákladov podľa § 29 ods. 1 písm. d) zákona o regulácii.

Úrad tiež konštatuje, že zmluva o poskytovaní služieb neobsahuje dojednania o neprimeranom právnom následku za porušenie záväzku regulovaného subjektu alebo dojednania, ktoré umožňujú druhému účastníkovi zmluvy jednostranne ukončiť zmluvu alebo zmenu zmluvy bez toho, aby bolo obdobné oprávnenie priznané aj regulovanému subjektu, a že obsah tohto návrhu je zlučiteľný s právom Európskej únie alebo politikami Európskej únie.

Splnením podmienok podľa § 29 ods. 7 zákona o regulácii zmluva o poskytovaní služieb predložená na schválenie zodpovedá podmienkam v bežnom obchodnom styku.

Na základe predložených podkladov úrad taktiež konštatuje, že spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., preukázala podľa § 29 ods. 8 zákona o regulácii, že pri obstarávaní predmetu zmluvy nepoužila postupy podľa zákona o verejnom obstarávaní a nedodávala nadpolovičné množstvo tepla na iné tepelnoenergetické využitie ako na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody, čím splnila podmienky predloženia zmluvy na schválenie úradu podľa ustanovenia § 29 ods. 6 zákona o regulácii.

Zákon o regulácii v ustanovení § 13 ods. 2 písm. i) upravuje pôsobnosť úradu vo veci schvaľovania zmlúv o poskytovaní služieb podľa § 29 ods. 6 zákona o regulácii.

Podľa § 41 ods. 1 písm. a) zákona o regulácii na konanie podľa tohto zákona sa vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní okrem § 33 ods. 2, ak sa v konaní vychádzalo iba z podkladov predložených účastníkom konania a zároveň sa účastníkovi konania vyhovel v plnom rozsahu.

Úrad po preskúmaní všetkých podkladov ku konaniu dospel k záveru, že regulovaný subjekt splnil všetky podmienky podľa zákona o regulácii a rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovvej časti rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulačnej politiky, Bajkalská 27, P. O. Box 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Mgr. Michaela Uričková
poverená riadením odboru regulačnej politiky

Rozhodnutie sa doručí:

SPRAVBYTKOMFORT, a.s., Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov